**ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**НЕКРАСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НЕКРАСОВСКОЕ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26.11. 2013г. № 605

В соответствии с Федеральными  законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.05.2013 года №104-ФЗ, Уставом сельского поселения Некрасовское;

Администрация сельского поселения Некрасовское ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую [программу](#Par51) развития дорожного хозяйства и транспорта в сельском поселении Некрасовское в рамках строительство, модернизация, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2014 -2016 годы (далее - программа).

2. Постановление вступает в силу с 1 января 2014 года.  
 3. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения

Некрасовское В.А. Лосев

Приложение к постановлению администрации сельского поселения Некрасовское  
 от «26»ноября 2013 г № 605

**Муниципальная целевая программа «Развития дорожного хозяйства и транспорта в сельском поселении Некрасовское в рамках строительство, модернизация, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» на 2014 -2016 годы**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная целевая программа «Развития дорожного хозяйства и транспорта в сельском поселении Некрасовское в рамках строительство, модернизация, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» на 2014 -2016 годы |
| Основание для разработки программы | Федеральный  закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный законом от 07.05.2013 года №104-ФЗ, Устав сельского поселения Некрасовское; |
| Заказчик программы | Администрация сельского поселения Некрасовское |
| Основные  разработчики  программы | Администрация сельского поселения Некрасовское |
| Цели и задачи программы | Основной целью программы является обеспечение сохранности существующей сети автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в соответствии с нормативными требованиями и стандартами. Основными задачами программы являются:  Приведение в нормативное состояние автомобильные дороги внутримуниципального значения, имеющих полный износ;  Разработка рабочих проектов;  Реализация мер по обеспечению устойчивого функционирования автомобильных дорог внутримуниципального значения и искусственных сооружений на них и создание материально-технических средств для нужд гражданской обороны; Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах; |
| Сроки и этапы реализации программы | 2014 – 2016 годы (включительно) |
| Участники (исполнители) основных мероприятий программы | Администрация сельского поселения Некрасовское |
| Объем и источники финансирования программы | Объем финансирования по программе составляет 12000,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 – 4000,0 тыс.руб. 2015 – 4000,0 тыс.руб. 2016 – 4000,0 тыс.руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | В целом реализация Программы позволит:  - улучшить качество дорог, согласно произведенных ремонтов, реконструкций, строительства новых;  - осуществить разработку проектной документации на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог внутримуниципального значения;  - увеличить количество объектов, на которых выполнены работы по повышению безопасности дорожного движения на дорогах местного значения. |
| Координатор программы | Заместитель главы сельского поселения Некрасовское |
| Контроль за исполнением программы | Общий контроль за реализацией программы осуществляет  глава сельского поселения Некрасовское |

I. Описание текущей ситуации

Автомобильные дороги внутримуниципального значения обеспечивают внутримуниципальные связи, позволяют осуществлять перевозки грузов и пассажиров за пределы сельского поселения Некрасовское, вследствие чего являются важнейшим элементом социальной и производственной инфраструктуры. Возможность беспрепятственно, качественно и надежно осуществлять перевозки становится определяющей при принятии решения об инвестировании перспективных проектов и создании различного рода производств. Недостаточный уровень развития и неудовлетворительное состояние существующей дорожной сети приводит к значительным потерям для экономики района и является одним из наиболее существенных ограничений для повышения уровня оказания социальных услуг населению.

Общая протяженность автомобильных дорог, проходящих по территории сельского поселения Некрасовское включая улично-дорожную сеть населенных пунктов, по состоянию на 01 января 2013 года составила 104,5 км, в том числе 46,1 км - асфальтобетонные (44,1%), 58,4 км - грунтовые (55,9%).

В настоящее время 66 процентов, а это почти 36 км автомобильных дорог муниципальной собственности, не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию. В условиях роста цен на дорожные работы и ограниченного финансирования эти требования не выполняются, и с каждым годом увеличивается протяженность автомобильных дорог внутримуниципального значения, требующих ремонта. Недоремонт составляет 35 процентов. В результате разрушение автомобильных дорог идет прогрессирующими темпами, и стоимость их ремонта становится сопоставимой со стоимостью строительства новых дорог.

Для повышения качества выполняемых работ при реконструкции и строительстве автомобильных дорог и сооружений на них применяются композиционные материалы, которые снижают стоимость производства, облегчают процессы монтажа конструкций, проведение ремонтных работ. Исходя из состояния дорожной сети на сегодняшний момент определено приоритетное направление дорожной политики в регионе на ближайшую перспективу. Главной задачей сегодня является сохранение существующей сети автомобильных дорог в соответствии с нормативными требованиями и стандартами.

Для решения этой задачи предусмотрена Муниципальная целевая программа «Развития дорожного хозяйства и транспорта в сельском поселении Некрасовское в рамках строительство, модернизация, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» на 2014 -2016 годы.

Важным моментом остается повышение в общем транспортном потоке доли большегрузных автомобилей, влияющих на сохранность существующей дорожной сети. Несущая способность дорог не соответствует современным требованиям к нагрузкам, в результате чего покрытие автомобильных дорог интенсивно разрушается. Динамичный рост интенсивности движения предъявляет повышенные требования к транспортно-эксплуатационному состоянию автомобильных дорог. При этом парк автомобилей в сельском поселении растет ежегодно на 3,2 процента. Идет явное отставание темпов роста протяженности новых дорог и увеличения пропускной способности существующих автомобильных дорог от темпов роста автомобилизации и интенсивности дорожного движения, что приводит к существенному росту транспортных расходов, снижению скорости доставки грузов и пассажиров, ограничению транспортной доступности сельских территорий, повышению уровня аварийности.

Это объективная закономерность, которая проявляется все более и более значительно. По сельскому поселению прироста сети дорог общего пользования с твердым покрытием за счет нового строительства и реконструкции практически нет. Следовательно, 100 процентов всех автомобильных перевозок осуществляются и будут осуществляться по старым дорогам, от состояния которых прежде всего зависит эффективность работы автомобильного транспорта. Из 70 сельских населенных пунктов сельского поселения не имеют связи с дорогами общего пользования по дорогам с твердым покрытием пункта (55 процентов), что ограничивает круглогодичную транспортную доступность этих населенных пунктов, приводит к отсутствию возможности предоставления необходимых социальных услуг, квалифицированной медицинской помощи.

Для достижения современной и эффективной работы транспортной инфраструктуры в сельском поселении с учетом прогнозируемых объемов автомобильных перевозок требуется строительство новых дорог и реконструкция существующих дорожных сооружений. Решения задач, направленных на развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, достигаются за счет реализации следующих мероприятий:

- строительство автомобильных дорог к зонам экономического роста и развитие туристических маршрутов;

- реконструкция существующих автомобильных дорог и перегруженных участков с увеличением их пропускной способности, а также несущей способности дорожных покрытий, повышение категорийности дорог;

- обеспечение связи между поселениями и районным центром по кратчайшему пути, обход крупных населенных пунктов для снижения аварийности;

- обеспечение автодорожных подъездов к сельским населенным пунктам, имеющим перспективы территориального развития, по дорогам с твердым покрытием;

- строительство и реконструкция мостовых сооружений в первую очередь на автомобильных дорогах повышенной эксплуатационной значимости или мостовых сооружений, находящихся в аварийном состоянии и имеющих полный износ.

В рамках МЦП предлагается сконцентрировать финансовые и организационные усилия на развитии сети автомобильных дорог муниципального значения, обеспечивающей круглогодичные перевозки грузов и пассажиров и способствующей снижению транспортных издержек в экономике района.

С 2012 года действует закон Ярославской области о дорожном фонде Ярославской области, с 2014 года Решением Муниципального Совета сельского поселения, создан дорожный фонд сельского поселения Некрасовское, направленный на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных местного значения. Создание дорожного фонда сельского поселения Некрасовское позволит улучшить финансовое состояние дорожной отрасли, расширить объем выполняемых на автомобильных дорогах работ, повысить качество и долговечность дорожных конструкций за счет возможности применения современных технологий.

Анализ внутренних факторов, возможностей и угроз со стороны внешних факторов показал, что к сильным сторонам сферы дорожного хозяйства сельского поселения, в частности, относятся:

- наличие проектно-изыскательских и дорожных организаций;

- наличие производственных баз в дорожных организациях (асфальтобетонные заводы, карьеры для добычи дорожно-строительных материалов, сертифицированные по стандартам качества лаборатории), позволяющих качественно выполнять строительство и реконструкцию автомобильных дорог;

- наличие сформированной нормативной базы согласно ГОСТ, СНиП и сметно-нормативной базы территориальных единичных расценок для достоверного определения сметной стоимости и выполнения работ в сфере дорожного хозяйства.

Среди слабых сторон можно отметить:

- низкие темпы государственной регистрации автомобильных дорог местного значения, что усугубляет проблемы в социальной сфере из-за невозможности организации всех выездных форм социального обслуживания сельского населения, особенно следует отметить несвоевременное оказание срочной и профилактической медицинской помощи;

- две трети автомобильных дорог муниципальной собственности не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, и существует тенденция к увеличению доли дорог, нуждающихся в ремонте, что определяет первоочередной задачей дорожной политики сохранение существующей сети дорог и приведение ее в нормативное состояние;

- несоответствие несущей способности автомобильных дорог современным требованиям к перевозкам, осуществляемым грузовым транспортом сверхнормативного тоннажа, что приводит к преждевременному разрушению дорожного покрытия;

- недостаточное количество автомобильных дорог, обеспечивающих кратчайшее расстояние как между соседними муниципальными районами, так и между соседними поселениями.

строительство автомобильных дорог, обеспечивающих кратчайшее расстояние как между соседними муниципальными районами, так и между соседними поселениями.

Перечень рисков выглядит следующим образом:

- отсутствие в Федеральном [законе](consultantplus://offline/ref=891AE9EFB0AAB6B6B17B4E005294A27BDA83FE52926405C89B6F6A0254G7Z3G) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" требований квалификационного отбора подрядных организаций при проведении аукционов, главным критерием которых при выборе победителя является цена, что позволяет допуск к участию в аукционах недобросовестных подрядчиков, ведет к невыполнению или ненадлежащему выполнению контрактных обязательств и срыву крайних сроков реализации мероприятий;

- превышение прогнозной инфляции, ведущей к непредвиденному росту затрат на строительные материалы, горюче-смазочные материалы, электроэнергию и в конечном результате к увеличению стоимости дорожных работ и снижению объемов строительства;

- возникновение стихийных чрезвычайных ситуаций в результате непредвиденных и неотвратимых событий чрезвычайного характера, не поддающихся контролю, непосредственно повлиявших на реализацию мероприятий МЦП.

Исходя из анализа внутренних факторов, возможностей и рисков со стороны внешних факторов можно сделать вывод, что наиболее значимыми возможностями являются привлечение средств областного бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, а также реализация возможностей дорожного фонда, что позволит в большей степени ликвидировать дефицит необходимого объема финансирования для развития сети автомобильных дорог области, расширит возможность применения новых технологий в дорожном строительстве.

II. Механизм реализации МЦП

Исполнителем МЦП является администрация сельского поселения Некрасовское.

Управление и контроль за ходом реализации МЦП осуществляется администрацией СП Некрасовское.

Контроль за целевым использованием средств бюджета сельского поселения осуществляет Глава сельского поселения.

Администрация сельского поселения выступает муниципальным заказчиком объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования внутримуниципального значения и искусственных сооружений на них в рамках МЦП. Администрация сельского поселения в рамках реализации МЦП осуществляют следующие функции:

- утверждает проектно-сметную документацию, прошедшую в установленном порядке государственную экспертизу и имеющую положительное заключение;

- по результатам аукционов (конкурсов) заключает муниципальные контракты на выполнение проектных, дорожных работ, оказание услуг, закупку товаров для муниципальных нужд;

- контролирует выполнение дорожных работ подрядными организациями в соответствии с проектной документацией, действующими стандартами, нормами, правилами, качеством применяемых материалов;

- принимает выполненные работы в соответствии с действующими стандартами, нормами, правилами и проектной документацией, принимает законченные строительством объекты в эксплуатацию;

Мероприятия МЦП финансируются за счет средств местного бюджета, а также за счет предоставления из областного бюджета местным бюджетам субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности в муниципальных образованиях.

Приложение 3

к [Методике](#Par1064)

ПОРЯДОК

определения эффективности использования субсидии

на осуществление бюджетных инвестиций в объекты

капитального строительства и реконструкции дорожного

хозяйства муниципальной собственности

Оценка эффективности использования субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности (далее - субсидия) осуществляется департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ярославской области и администрацией соответствующего муниципального района (городского округа) области путем определения степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями либо значениями на начало использования субсидии.

Комплексный показатель эффективности использования субсидии с учетом финансирования () оценивается путем соотнесения степени достижения основных целевых показателей с уровнем их финансирования с начала реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов и рассчитывается по формуле:



где:

- результативность мероприятия;



- сумма предоставленной субсидии на отчетную дату;



- плановая сумма предоставления субсидии.



Результативность мероприятия () рассчитывается по формуле:



где:

- значение показателя на текущую дату;



- плановое значение показателей, запланированных к выполнению;



- весовой коэффициент мероприятия (в сумме по перечню объектов равен 1).



При расчете комплексного показателя эффективности использования субсидии используются следующие основные целевые показатели результативности использования субсидии:

- прирост протяженности (площади) автомобильных дорог муниципальной собственности за счет субсидии, км/кв. м;

- прирост протяженности (площади) автомобильных дорог муниципальной собственности, приведенных за счет субсидии в нормативное состояние в результате реконструкции, км/кв. м.

При значении Rкомп. 90 процентов и более эффективность использования субсидии признается высокой, при значении от 80 до 90 процентов - низкой.