Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ

НЕКРАСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НЕКРАСОВСКОЕ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22.09.2022 года № 296

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях разработки проекта бюджета сельского поселения Некрасовское на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 4 Решения Муниципального Совета сельского поселения Некрасовское от 06 мая 2010 г. № 38 «О бюджетном процессе в сельском поселении Некрасовское» Администрация сельского поселения Некрасовское Ярославской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Администрации сельского поселения Некрасовское при разработке проекта бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское, указанных в пункте 1.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава сельского поселения

Некрасовское В.А.Лосев

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

сельского поселения Некрасовское

от 22.09.2022 №296

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Муниципального Совета сельского поселения Некрасовское от 06 мая 2010 г. № 38 «О бюджетном процессе в сельском поселении Некрасовское». При подготовке учитывались итоги реализации задач, поставленных на период до 2022 года, приоритеты на ближайшую перспективу, условия и проблемы, над решением которых предстоит работать в планируемом трехлетнем периоде, и положения следующих документов:

- Решения Думы Некрасовского муниципального района от 14.02.2019 № 403 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Некрасовского муниципального района Ярославской области до 2025 года»;

- - постановления Администрации сельского поселения Некрасовское от 27.09.2021 № 247 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- отчет Главы сельского поселения Некрасовское «Об основных результатах деятельности в 2021 году».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и определяют стратегию действий Администрации сельского поселения Некрасовское в части доходов, расходов бюджета поселения и межбюджетных отношений.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения. Основные цели бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское: повышение доходной части бюджета поселения за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Некрасовского муниципального района Ярославской области до 2025 года наиболее эффективным способом.

**2. Основные итоги бюджетной политики 2021 года – начала 2022 года**

В 2021 году экономическая политика сельского поселения Некрасовское, как и Российской Федерации в целом, была ориентирована на борьбу с пандемией и ее последствиями, социальную защиту граждан, а также на поддержание условий для восстановления и дальнейшего роста экономики поселения.

Своевременно принятые в 2020 году меры по снижению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и социальной сферы сельского поселения продолжили действовать и в 2021 году, что привело к устойчивому исполнению бюджета поселения в 2021 году. Благодаря этому все принятые в сельском поселении Некрасовское социальные обязательства исполнены своевременно и в полном объеме. Кроме того, удалось значительно активизировать усилия, направленные на развитие поселения по всем отраслям, в том числе в части активного участия в реализации национальных проектов.

Основными итогами реализации бюджетной политики в 2021 году и в начале 2022 года являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств сельского поселения Некрасовское;

- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 годах»;

- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, культуры и социального обслуживания населения;

- совершенствование межбюджетных отношений с Некрасовским муниципальным районом;

- реализация механизма инициативного бюджетирования в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения;

- разработка и внедрение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в целях оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

- формирование бюджета сельского поселения в программном формате;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- внедрение государственной информационной системы «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области» на муниципальном уровне с целью расширения функциональных возможностей единой системы управления бюджетным процессом в части автоматизации процессов планирования бюджета на основе методологии программно-целевого бюджетирования с применением веб-технологий;

- развитие практики оформления и опубликования «Бюджета для граждан», содержащего информацию о бюджете сельского поселения в доступной и понятной форме.

**3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

3.1. По мере стабилизации экономической ситуации основной целью бюджетной политики станет постепенный возврат района к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

3.2.Основными задачами в рамках достижения цели бюджетной политики являются:

3.2.1.Достижение целей и решение задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, поручениями Президента Российской Федерации, а также Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в рамках реализации национальных и федеральных проектов.

3.2.2. Сохранение уровня расходных обязательств сельского поселения по всем первоочередным и социально значимым направлениям.

В условиях преодоления эпидемиологических последствий, изменения геополитической обстановки, ухудшения экономической ситуации, оказывающего влияние на развитие отраслей экономики и финансового сектора, решение данной задачи позволит сохранить необходимый уровень финансового обеспечения расходов районного бюджета, формирующих качество жизни жителей района, а также создать условия для дальнейшего восстановления экономической активности.

3.2.3. Обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения, при формировании проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов необходимо принять меры, направленные на ограничение дефицита бюджета сельского поселения и недопущению формирования муниципального долга, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в сельском поселении.

3.2.4. Приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета сельского поселения за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств.

3.2.5. Сохранение долгосрочной устойчивости бюджетной системы сельского поселения Некрасовское.

Несмотря на трехлетний формат бюджетных проектировок, реализация бюджетной политики сельского поселения Некрасовское должна осуществляться с учетом прогнозируемых на долгосрочный период рисков развития экономики, рисков сбалансированности бюджета поселения, с применением адекватных мер по их минимизации.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики сельского поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Некрасовского муниципального района Ярославской области до 2025 года:

- экономика (развитие экономического потенциала поселения);

-социальная сфера (развитие человека, объектов социальной инфраструктуры, системы безопасности и других социальных систем и механизмов);

-инфраструктура (развитие инфраструктуры для экономики поселения и социальных отраслей);

-муниципальное управление и цифровая трансформация (развитие системы управления сельского поселения, развитие потенциала муниципальных служащих, достижение высокой степени «цифровой зрелости» основных отраслей экономики, социальной сферы и муниципального управления).

Для развития экономики сельского поселения необходимо создать условия для притока инвестиций, повышать привлекательность сельского поселения не только для отдельных производств, а комплексно, постоянно усиливать позиции сельского поселения в конкурентной борьбе за инвесторов.

3.2.6. Расширение практики инициативного бюджетирования.

В целях развития института инициативного бюджетирования в 2023 – 2025 годах планируется:

- включение механизма инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных муниципальных программ;

- формирование и обеспечение свободного доступа к обучающим и информационным материалам по практикам инициативных проектов;

- расширение типов практик инициативного бюджетирования, их развитие, распространение передового опыта в условиях пандемии.

Результаты использования бюджетных средств должны быть востребованы жителями сельского поселения Некрасовское. При решении вопросов повышения качества жизни в поселении необходимо учитывать мнение и потребности жителей, обеспечить их полноценное участие в выборе приоритетов бюджетных расходов на местах посредством применения механизма инициативного бюджетирования.

3.2.7.Осуществление мониторинга и контроля за эффективным использованием бюджетных средств. Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета сельского поселения с целью снижения нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, повышения эффективности бюджетных расходов, стимулирования субъектов бюджетного планирования к повышению качества выполнения бюджетных процедур, своевременной оценки и минимизации бюджетных рисков, а также повышения финансовой дисциплины.

3.3. Политика в сфере управления муниципальным долгом сохранит свою преемственность. Основным фактором, определяющим ее, остается отсутствие у сельского поселения Некрасовское муниципального долга.

3.4. Расходы, связанные со строительством, реконструкцией, приобретением социальных объектов недвижимого имущества муниципальной собственности, будут осуществляться в рамках адресной инвестиционной программы сельского поселения. Бюджетные ассигнования будут направлены в первую очередь на объекты, строительство которых предполагается завершить в очередном финансовом году, в целях сокращения объемов незавершенного строительства.

3.5. В рамках расширения доступа негосударственных организаций к бюджетным средствам планируется:

- совершенствование нормативных правовых актов в части предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

3.6. В рамках цифрового муниципального управления планируется:

-цифровая трансформация, достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе образования, а также муниципального управления, увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде;

- цифровизация деятельности органов местного самоуправления в части создания информационного массива данных, обеспечения взаимодействия между участниками, создания консолидированной системы;

- модернизация государственной информационной системы «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области» с целью расширения функциональных возможностей единой системы управления бюджетным процессом в части автоматизации процессов ведения и учета соглашений и механизмов социального заказа.

3.7. В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования продолжается работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.

**4. Формирование налоговой политики сельского поселения**

**2021 года – начала 2022 года**

Основные направления налоговой политики сельского поселения Некрасовское разработаны в целях составления проекта доходной части бюджета сельского поселения в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При определении налоговой политики в поселении учитывались основные направления налоговой политики Ярославской области, изменения федерального налогового законодательства, исполнение мероприятий в ходе реализации налоговой политики сельским поселением в 2021 и 2022 годах.

Налоговая политика в сельском поселении в прошедшем году в значительной степени определялась экономическими условиями, сформировавшимися в результате распространения новой коронавирусной инфекции. С целью снижения налоговой нагрузки на организации и предпринимателей, которые пострадали вследствие ограничительных мер в условиях пандемии, им предоставлены налоговые льготы и иные налоговые преференции на региональном и местном уровнях.

4.1. Основной целью налоговой политики в сельского поселения Некрасовское в текущем периоде является получение необходимого объема бюджетных доходов для обеспечения финансовой устойчивости сельского поселения в сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, расширения налоговой поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности и повышения эффективности налоговой системы.

В первую очередь это касается налоговых льгот организациям и предпринимателям, осуществляющим деятельность в сферах экономики, наиболее пострадавших вследствие пандемии. Субъектам малого предпринимательства предоставлена отсрочка по уплате налогов в местный бюджет.

Основная часть льгот носит стимулирующий характер и направлена на формирование благоприятного инвестиционного климата в сельского поселения Некрасовское.

4.2. Вопрос вовлечения в налогообложение объектов недвижимого имущества остается актуальным для формирования доходной базы местного бюджета сельского поселения.

Продолжена работа по инвентаризации земельных участков для выявления объектов, не учтенных в базах данных, используемых для налогообложения.

4.3. С 01 января 2021 года расширены границы налогообложения недвижимого имущества. В перечень объектов капитального строительства, в отношении которых налоговая база при исчислении налога на имущество определяется как кадастровая стоимость имущества, включены торговые центры и помещения площадью тысяча квадратных метров и более.

4.4. В 2021 году была проведена кадастровая оценка объектов капитального строительства, земельных участков в составе земель населенных пунктов и земель промышленности.

Полученные результаты кадастровой оценки применяются для целей налогообложения с 01 января 2021 года.

В 2020 году на федеральным уровне приняты изменения и дополнения в акты Российской Федерации, касающиеся государственной регистрации недвижимости. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления наделяются полномочиями по проведению мероприятий по выявлению правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтенными, сведения о которых не внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) и которые, соответственно, не попадают под налогообложение.

В отношении выявленных объектов органы местного самоуправления наделяются правом обратиться без доверенности от правообладателя в орган регистрации для внесения в ЕГРН сведений, необходимых для налогообложения.

Правительством области и Управлением Росреестра по Ярославской области утвержден план мероприятий «Наполнение Единого государственного реестра недвижимости необходимыми сведениями» на 2021 год и последующие годы. Планом предусмотрены сроки и порядок информационного взаимодействия в процессе формирования сведений об объектах недвижимости, в том числе по ранее учтенным объектам, отсутствующим правообладателям, сведениям, необходимым для определения кадастровой стоимости и уточнения ЕГРН.

4.5. В соответствии с дополнениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, разработана нормативная база для оценки налоговых расходов сельского поселения Некрасовское.

В целях обеспечения контроля результативности налоговых льгот и оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в форме льгот утвержден порядок оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Некрасовское.

**5. Мероприятия по реализации налоговой политики, планируемые**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

5.1. Оценка эффективности налоговых льгот, подготовка для рассмотрения предложений по расширению социальных и инвестиционных льгот.   
В 2023 году предстоит решить следующие задачи:  
- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах;  
- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.

В очередном налоговом периоде будет продолжена работа, направленная на повышение уровня собираемости налогов и улучшения их администрирования. На уровне сельского поселения будут проводиться мероприятия по легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет. Будет продолжена работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налогооблагаемой базы, в рамках работы которой будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума.

Будет продолжена работа по увеличению доходов бюджета в рамках выполнения Плана по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета сельского поселения Некрасовское Ярославской области.  
Предоставление налоговых льгот на предстоящий налоговый период не предполагается. Налоговая политика органов местного самоуправления сельского поселения Некрасовское Ярославской области на 2023 - 2025 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в бюджет сельского поселения.