Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ

НЕКРАСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НЕКРАСОВСКОЕ

 **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 04.06.2019 года № 333

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях разработки проекта бюджета сельского поселения Некрасовское Ярославской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 4 Решения Муниципального Совета сельского поселения Некрасовское от 06 мая 2010 г. № 38 «О бюджетном процессе в сельском поселении Некрасовское» Администрация сельского поселения Некрасовское Ярославской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Администрации сельского поселения Некрасовское при разработке проекта бюджета сельского поселения Некрасовское на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское, указанных в пункте 1.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит обнародованию на информационных стендах сельского поселения Некрасовское Ярославской области и размещению на официальном сайте администрации сельского поселения Некрасовское Ярославской области в сети интернет http://sp-nekrasovskoe-adm.ru/

Глава сельского поселения

Некрасовское В.А.Лосев

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Администрации

сельского поселения Некрасовское

от \_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_. 2019г. №\_\_\_\_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Муниципального Совета сельского поселения Некрасовское от 06 мая 2010 г. № 38 «О бюджетном процессе в сельском поселении Некрасовское» от 25 февраля 2010 г. При подготовке учитывались итоги реализации задач, поставленных на период до 2019 года, приоритеты на краткосрочную и среднесрочную перспективу, условия и проблематика, над решением которых предстоит работать в планируемом трехлетнем периоде и положения следующих документов:

- постановления сельского поселения Некрасовское от 17.08.2018 года № 196 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- проекта Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- отчета Главы сельского поселения Некрасовское «Об основных результатах деятельности Администрации сельского поселения Некрасовское в 2018 году».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское Ярославской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения Некрасовское на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования, эффективного решения текущих задач и задач развития в соответствии с прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Некрасовское в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.
В приоритетах бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на среднесрочный период сохраняется обеспечение устойчивости бюджета сельского поселения в условиях замедления темпов экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.
Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета сельского поселения при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Досрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета сельского поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское Ярославской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Бюджетная и налоговая политика сельского поселения Некрасовское нацелена на улучшение жизни жителей поселения, бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения поселения и их дальнейшего развития в интересах населения.

2. Основные итоги бюджетной политики 2018 года – начала 2019 года

 Бюджетная и налоговая политика сельского поселения Некрасовское на протяжении ряда последних лет ориентирована на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития сельского поселения.
Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд.

Бюджет сельского поселения Некрасовское в 2018 году исполнен по доходам в сумме 64 641,75 тыс. рублей (73,5 процент к годовому плану), по расходам в сумме 65094,13 тыс. рублей (68,3 процента к годовому плану), дефицит – 452,38 тыс. рублей.

 За 2018 год поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых поступлений) в расчете на одного жителя составило 2 305 рублей, по сравнению с 2017 годом этот показатель увеличился на 192 рубля.
Среди зачисляемых в бюджет поселения доходных источников основную долю составляют: земельный налог – 55,1 %, налог на доходы физических лиц – 16,0 %, акцизы по подакцизным товарам – 15,2 %, налог на имущество физических лиц – 7,8 %, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 0,3 %.

В течение 2018 года специалисты Администрации сельского поселения Некрасовское проводили ряд мероприятий по снижению недоимки и увеличению доходной части сельского поселения Некрасовское:

1). Ежемесячно осуществлялся мониторинг задолженности по местным налогам в бюджет сельского поселения Некрасовское, который проводится на основании информации, предоставленной Межрайонной ИФНС России № 7 по Ярославской области. По результатам мониторинга выявленным должникам (юридическим и физическим лицам), имеющим просроченную задолженность, направлены письма с информацией о задолженности и рекомендацией о ее погашении.

2). В 2018 году действовала межведомственная комиссия по укреплению налоговой дисциплины и легализации налогооблагаемой базы. Проведено 3 заседания и приглашены 26 физических лиц, в том числе на заседания комиссии повторно приглашены 8 физических лиц. Дополнительные доходы в результате проведения комиссий составили 26 тыс. рублей (земельный налог с физических лиц – 20,3 тыс. рублей, налог на имущество физических лиц – 5,7 тыс. рублей).

3). С целью увеличения собираемости местных налогов в бюджет сельского поселения Некрасовское Администрацией поселения в период октябрь-ноябрь 2018 года была проведена информационная кампания: На официальном сайте администрации сельского поселения Некрасовское в сети Интернет размещена информация об имущественных налогах и о принятых решениях по местным налогам, на информационных стендах в сельском поселении Некрасовское размещены информационные листовки о сроках и способах оплаты имущественных налогов, буклеты с информацией об уплате имущественных налогов раздаются гражданам, обратившимся в администрацию поселения за выдачей справок, оформлением документов по земельным участкам и личным вопросам, в районной газете «Районные будни» опубликовано информационное сообщение об уплате имущественных налогов в установленный срок.

Начиная с 2014 года планирование и исполнение бюджета сельского поселения Некрасовское осуществляется в разрезе муниципальных программ. В бюджет 2018 года было включено 18 муниципальных программ, в результате реализации этих программ были профинансированы мероприятия на общую сумму 47 299,1 тыс. рублей. Доля «программных» расходов в 2018 году составила 72,6 %. В 2019 году в бюджете сельского поселения Некрасовское утверждена 21 муниципальная программа.
 В 2018 году Администрации сельского поселения Некрасовское удалось обеспечить финансирование всех социальных обязательств, в том числе вовремя выплатить заработную плату работникам Администрации и подведомственного муниципального казенного учреждения, обеспечить социальные выплаты и другие обязательства.

3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

 3.1.Основные задачи бюджетной политики

Сложные экономические условия, с одной стороны, еще больше усиливают социальную нагрузку на бюджет сельского поселения, с другой - крайне отрицательно влияют на поступление налоговых и неналоговых доходов. В связи с этим обеспечение финансирования всех социальных обязательств требует повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.
Бюджетная политика как составная часть экономической политики поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Для достижения данных целей необходимо решение следующих задач:

- планирование и осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- формирование бюджетов муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития поселения и показателей их достижения;

- выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- создание условий для повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг, расширение перечня муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля.
Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципального управления, остаются муниципальные программы.
Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:
- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального, федерального и муниципальных уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;
- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

3.2. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета

Бюджетная политика сельского поселения Некрасовское Ярославской области на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов в части расходов обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

- приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизацию структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

- повышение качества бюджетного планирования путем формирования расходов на основе муниципальных программ и результатов оценки их эффективности, что позволит обеспечить на этапе планирования увязку бюджетных ассигнований, целевых показателей муниципальных программ и целей социально-экономического развития сельского поселения;

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе анализа их эффективности и повышение ответственности руководителей подведомственных учреждений (получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей, что позволит обеспечить получение заданных результатов путем использования наименьшего объема средств бюджета;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;

- повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) для населения путем формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, а также определения стоимости муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги государственным (муниципальным) учреждением, что позволит установить единый формат описания услуг (работ) и обеспечить прозрачность и доступность информации о перечнях услуг (работ) для потребителей;
- выполнение всех социальных обязательств поселения, недопущение образования кредиторской задолженности, особенно просроченной кредиторской задолженности по заработной плате работников Администрации и подведомственного учреждения;
- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.
- обеспечение привлечения средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет поселения и выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов.
Одна из самых важных задач, поставленных Правительством Ярославской области – это устранение проблем и формирование комфортных условий проживания жителей Ярославской области при их непосредственном и активном участии. В 2019 году в области продолжена практика инициативного бюджетирования – проект «Решаем вместе!».
Все средства распределяются на единых принципах и подходах. Объекты, на которые направляются средства, выбираются с учетом мнения жителей и при их непосредственном участии. На реализацию предложений граждан в рамках данного проекта сельскому поселению Некрасовское в 2019 году выделено 9595,8 тыс. рублей из областного и федерального бюджетов. В 2020 году также планируется широко использовать данный проект как инструмент привлечения дополнительных средств в бюджет сельского поселения Некрасовское.

3.3. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в сельском поселении Некрасовское Ярославской области останутся:
- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджета поселения, создание стимулов по ее наращиванию;

- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселения бюджетного законодательства;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.
Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности бюджета и увеличению финансовых возможностей поселения, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

4. Итоги налоговой политики 2018 – 2019 годы

На 2018 и 2019 годы перед Администрацией сельского поселения Некрасовское поставлена задача существенного увеличения налоговых доходов бюджета за счет привлечения новых налогоплательщиков в поселение и максимального использования налогового потенциала сельского поселения.

4.1. Расширение практики применения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества в налогообложении

Совместно с Управлением Росреестра по Ярославской области и Филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ярославской области проводятся мероприятия по подтверждению привязки объектов капитального строительства к земельным участкам, в границах которых они расположены. По состоянию на 01 июля 2019 года привязка объектов капитального строительства к земельным участкам утверждена администрацией сельского поселения Некрасовское в отношении 1395 объектов капитального строительства. Работы продолжаются.

4.2. Обеспечение достоверного учета объектов налогообложения.

Проводятся мероприятия по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости, в том числе земельных участков в соответствии с «Планом мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании областного и местных бюджетов Ярославской области», согласованным с территориальными органами федеральной власти по Ярославской области и утвержденным Заместителем Председателя Правительства области 20 апреля 2017 года (далее – План).

План включает следующие направления деятельности:

- сбор и обработка актуальных сведений о земельных участках и формирование верификационных баз данных;

- выявление несоответствий и ошибок технического характера в информационных базах и направление для исправления перечней земельных участков в федеральную кадастровую палату;

- выявление земельных участков, по которым в налоговых органах отсутствуют сведения для налогообложения, вследствие не оформленной должным образом регистрации права собственности на участок и проведение мобилизационных мероприятий;

- мероприятия по выявлению и устранению несоответствий сведений в базах об объектах капитального строительства.

Координацию действий по выполнению Плана, методическую разработку мероприятий и контроль, за достижением результатов осуществляет ГБУ «Центр кадастровой оценки, рекламы и торгов».

По состоянию на 30.07.2019 года администрацией сельского поселения Некрасовское обработано 229 земельных участков или 12%. По данным Росреестра на 02.07.2019 из земельных участков, предоставленных в перечнях права зарегистрированы по 53 земельному участку. Сумма налога по ним составляет 0,1 млн. руб.

 Начиная с 2017 года, проводится информационная кампания, направленная на привлечение правообладателей объектов недвижимости к регистрации прав собственности на принадлежащие им земельные участки и объекты капитального строительства. Значительная роль в информационной кампании отводится органам местного самоуправления. Для них ГБУ «Центр кадастровой оценки» разработаны рекомендации по стимулированию собственников к регистрации прав собственности должным образом, памятки для правообладателей для персонального вручения собственникам, алгоритм действия при государственной регистрации прав на землю.

Резервом увеличения поступления земельного налога в местные бюджеты является выявление не используемых земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства либо используемых с нарушениями вида разрешенного использования. Сведения о таких участках будут представляться в налоговые органы для налогообложения их по повышенной ставке.

Для координации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти: управления Россельхознадзора, управления Росреестра, органов местного самоуправления по выявлению таких земельных участков в автоматизированной информационной системе «ЗемРесурс76» создана интерактивная карта «Земельный контроль».

4.3. Оптимальное увеличение ставок региональных налогов

В соответствии с требованиями Минфина России по оздоровлению государственных финансов Ярославской области и законодательством Ярославской области осуществлена оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных решениями ОМСУ, а также оптимальное увеличение ставок по местным налогам.

С 2018 года увеличены налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц в сельском поселении Некрасовское с 0,2% до 0,3%. Осуществлена оценка социальной и бюджетной эффективности местных налоговых льгот. В 2018 году предоставлены налоговые льготы по земельному налогу ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветераны боевых действий, выпадающие доходы бюджета сельского поселения составили 52 тыс. руб. В целях оптимизации налоговых льгот с 2019 года указанная льгота будет отменена.

4.4. Содействие эффективному администрированию налогов

Для увеличения собираемости налогов продолжили работу межведомственные комиссии по укреплению налоговой дисциплины. Рассмотрена деятельность 28 налогоплательщиков, имеющих задолженность по платежам в бюджет поселения. Управлением Федеральной налоговой службы по Ярославской области, при участии региональных и местных органов власти была проведена информационная кампания по привлечению граждан к своевременной уплате имущественных налогов.

На территории поселения успешно осваиваются новые формы взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами, позволяющие создать максимально комфортные условия для исполнения налогоплательщиком своих обязанностей. Это касается предоставления на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) возможности получать государственные услуги, оказываемые налоговыми органами. Например, в МФЦ можно:

- запросить информацию об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, а также о предоставлении акта совместной сверки расчетов;

- подать заявления о предоставлении льготы по налогу на имущество физических лиц, земельному и транспортному налогам;

- оформить уведомления о выбранных объектах налогообложения, в отношении которых предоставляется налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц;

- направить сообщения о наличии объектов недвижимого имущества и (или) транспортных средств, признаваемых объектами налогообложения по соответствующим налогам, уплачиваемым физическими лицами.

5. Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Налоговая политика сельского поселения Некрасовское Ярославской области будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Ярославской области на предстоящий период.

В целях увеличения доходной базы муниципального образования планируется осуществление мероприятий по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости – земельных участков, проведение претензионно-исковой работы в отношении недобросовестных арендаторов муниципального имущества.
В 2020 году предстоит решить следующие задачи:
- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах;
- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.
В очередном налоговом периоде будет продолжена работа, направленная на повышение уровня собираемости налогов и улучшения их администрирования.
На уровне сельского поселения будут проводиться мероприятия по легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет. Будет продолжена работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налогооблагаемой базы, в рамках работы которой будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума.

Будет продолжена работа по увеличению доходов бюджета в рамках выполнения Плана по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета сельского поселения Некрасовское Ярославской области.
Предоставление налоговых льгот на предстоящий налоговый период не предполагается.
Налоговая политика органов местного самоуправления сельского поселения Некрасовское Ярославской области на 2020 - 2022 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в бюджет сельского поселения.

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель отдела экономики и

финансов Т.П.Румянцева

Исп. Исаева Н.Л.

4-10-94