Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ

НЕКРАСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НЕКРАСОВСКОЕ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 27.09.2021 года № 247

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В целях разработки проекта бюджета сельского поселения Некрасовское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 4 Решения Муниципального Совета сельского поселения Некрасовское от 06 мая 2010 г. № 38 «О бюджетном процессе в сельском поселении Некрасовское» Администрация сельского поселения Некрасовское Ярославской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Администрации сельского поселения Некрасовское при разработке проекта бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское, указанных в пункте 1.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

 Глава сельского поселения Некрасовское В.А.Лосев

 УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Администрации

сельского поселения Некрасовское

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и  Решения Муниципального Совета сельского поселения Некрасовское от 06 мая 2010 г. № 38 «О бюджетном процессе в сельском поселении Некрасовское». При подготовке учитывались итоги реализации задач, поставленных на период до 2021 года, приоритеты на ближайшую перспективу, условия и проблемы, над решением которых предстоит работать в планируемом трехлетнем периоде, и положения следующих документов:

- постановление Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Некрасовского муниципального района до 2025 года»;

- постановления Администрации сельского поселения Некрасовское от 17.08.2020 № 191 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- отчета Главы сельского поселения Некрасовское «Об основных результатах деятельности за 2020 год».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и определяют стратегию действий органа местного самоуправления сельского поселения Некрасовское в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета сельского поселения. Основные цели бюджетной и налоговой политики сельского поселения Некрасовское – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Некрасовского муниципального района до 2025 года наиболее эффективным способом.

2. Основные итоги бюджетной политики 2020 года – начала 2021 года

Экономическое развитие сельского поселения, как и Российской Федерации в целом, в 2020 году определялось эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

В сложившихся условиях бюджетная политика сельского поселения была направлена главным образом на преодоление последствий пандемии, социальную защиту граждан, а также на создание условий для восстановления и дальнейшего роста экономики поселения.

Своевременно принятые в начале 2020 года и в дальнейшем меры по снижению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и социальной сферы обеспечили устойчивость исполнения бюджета сельского поселения в 2020 году. Все принятые сельским поселением обязательства исполнены своевременно и в полном объеме.

В непростых финансовых условиях особое внимание уделялось мерам по укреплению ликвидности и устойчивости местного бюджета, что в совокупности с применением мер по укреплению доходной части бюджета сельского поселения позволило минимизировать потребность в привлечении заемного финансирования для покрытия дефицита бюджета и расходы на обслуживание долговых обязательств.

Основными итогами реализации бюджетной политики в 2020 году и в начале 2021 года являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств сельским поселением Некрасовское;

- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 годах»;

- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, культуры и социального обслуживания населения;

- совершенствование межбюджетных отношений с Некрасовским муниципальным районом;

- реализация механизма инициативного бюджетирования в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения;

- разработка и внедрение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в целях оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- соблюдение норматива расходов на содержание органа местного самоуправления;

- формирование бюджета в программном формате;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- внедрение государственной информационной системы «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области» на уровне сельского поселения с целью расширения функциональных возможностей единой системы управления бюджетным процессом в части автоматизации процессов планирования бюджета на основе методологии программно-целевого бюджетирования с применением веб - технологий;

- развитие практики оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего информацию о бюджете сельского поселения в доступной и понятной форме;

- повышение открытости бюджетного процесса и информированности заинтересованных жителей сельского поселения Некрасовское о состоянии финансово-бюджетной сферы сельского поселения путем проведения публичных слушаний по составлению и исполнению бюджета и размещения информации о бюджете в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

3.1. По мере стабилизации экономической ситуации основной целью бюджетной политики станет постепенный возврат поселения к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер. 3.2. Основными задачами в рамках достижения цели бюджетной политики являются:

3.2.1. Достижение целей и решение задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, а также Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в рамках реализации национальных и федеральных проектов.

3.2.2. Сохранение уровня расходных обязательств сельского поселения по всем первоочередным и социально значимым направлениям.

В условиях преодоления эпидемиологических последствий это позволит предусмотреть необходимый уровень финансового обеспечения расходов местного бюджета, формирующих качество жизни жителей поселения, а также создать условия для дальнейшего восстановления экономической активности.

3.2.3. Обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, при формировании проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов необходимо принять меры, направленные на ограничение дефицита бюджета и недопущения роста уровня муниципального долга, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в сельском поселении.

3.2.4. Приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов. Повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета сельского поселения за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств.

3.2.5. Сохранение долгосрочной устойчивости бюджетной системы сельского поселения Некрасовское.

Несмотря на трехлетний формат бюджетных проектировок, реализация бюджетной политики сельского поселения должна осуществляться с учетом прогнозируемых на долгосрочный период рисков развития экономики, рисков сбалансированности бюджета, с применением адекватных мер по их минимизации.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики региона нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года:

3.3. Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

- результативное управление бюджетными средствами при планировании и реализации муниципальных программ сельского поселения Некрасовское (далее – муниципальные программы);

- повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;

- установление муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ исключительно на услуги и работы, предусмотренные общероссийскими базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг и региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ;

- определение финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- совершенствование местного законодательства в части предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, в том числе порядка определения объема и условий их предоставления;

- проведение анализа количественного состава негосударственного сектора в социальных сферах, оценки конкуренции и зрелости рынка поставщиков отдельных социальных услуг, расширение практики привлечения негосударственных организаций для оказания муниципальных услуг, выполнения работ;

- оптимизация сети муниципальных учреждений с учетом потребности в объемах оказываемых ими муниципальных услуг;

- совершенствование системы оплаты работников муниципальных учреждений в зависимости от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг;

- реализация проектов в рамках реализации национальных и федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- безусловная реализация указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, культуры и социального обслуживания населения;

- повышение результативности предоставления субсидий посредством мониторинга достижения показателей результативности их предоставления;

- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета сельского поселения, в том числе за счет стимулирования субъектов бюджетного планирования, показывающих наилучшие результаты;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам размещений;

- обеспечение исполнения действующих обязательств;

- обеспечение прозрачности бюджета путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» основных положений Решения о бюджете сельского поселения, стимулирование интереса населения сельского поселения к финансовым вопросам;

- неустановление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения.

3.4. Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- обеспечение долгосрочной стабильности и устойчивости бюджета сельского поселения;

- улучшение условий жизни населения сельского поселения Некрасовское;

- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;

- повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;

- использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы;

- оказание поддержки реальному сектору экономики;

- стимулирование инновационного развития экономики;

- повышение открытости бюджетного процесса на муниципальном уровне;

- проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения Некрасовского района, способствующих получению различными категориями населения новых знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни;

- дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений с Департаментами Ярославской области.

3.5. Задачей главных распорядителей бюджетных средств является рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей, являются муниципальные программы. Дальнейшее развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов федерального, регионального и местного уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной, региональной и местной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов муниципальной политики (налоговых льгот, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

- определение объемов финансирования муниципальных программ за пределами трехлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

3.6. В рамках реализации национальных и федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», на территории сельского поселения Некрасовское продолжается работа по выполнению мероприятий проектов.

3.7. В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования продолжается работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.

3.8. Бюджетная политика как составная часть экономической политики сельского поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Некрасовское до 2024 года:

- обеспечение доступности и повышение качества образования;

- повышение качества и доступности медицинских услуг;

- развитие промышленности;

- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;

- развитие и содержание улично-дорожной сети и транспортной инфраструктуры;

- развитие массового спорта;

- повышение инвестиционной привлекательности поселения;

- развитие культуры;

- повышение эффективности работы и открытости органа местного самоуправления.

Для развития экономики сельского поселения необходимо создать условия для притока инвестиций, повышать привлекательность сельского поселения Некрасовское не только для отдельных производств, а комплексно и постоянно усиливать позиции сельского поселения Некрасовское в конкурентной борьбе за инвесторов.

3.9. Политика в сфере управления муниципальным долгом сохранит свою преемственность. Основным фактором, определяющим ее, остается недопущения роста уровня муниципального долга.

3.10. В целях решения поставленных задач бюджетной политики необходимо обеспечить возможность своевременного финансирования расходов для решения вопросов местного значения.

3.11. Расходы, связанные со строительством, реконструкцией, приобретением социальных объектов недвижимого имущества муниципальной собственности, будут осуществляться в рамках адресной инвестиционной программы сельского поселения Некрасовское. В первую очередь бюджетные ассигнования будут направлены на строительство объектов, строительство которых предполагается завершить в очередном финансовом году, для сокращения объемов незавершенного строительства.

4. Формирование налоговой политики 2020 года – начала 2021 года

Основные направления налоговой политики сельского поселения Некрасовское разработаны в целях составления проекта доходной части бюджета сельского поселения в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При определении налоговой политики в поселении учитывались основные направления налоговой политики Ярославской области, изменения федерального налогового законодательства, исполнение мероприятий в ходе реализации налоговой политики сельским поселением в 2020 и 2021 годах.

Налоговая политика в сельском поселении в прошедшем году в значительной степени определялась экономическими условиями, сформировавшимися в результате распространения новой коронавирусной инфекции. С целью снижения налоговой нагрузки на организации и предпринимателей, которые пострадали вследствие ограничительных мер в условиях пандемии, им предоставлены налоговые льготы и иные налоговые преференции на региональном и местном уровнях.

4.1. Основной целью налоговой политики в сельского поселения Некрасовское в текущем периоде является получение необходимого объема бюджетных доходов для обеспечения финансовой устойчивости сельского поселения в сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, расширения налоговой поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности и повышения эффективности налоговой системы.

В первую очередь это касается налоговых льгот организациям и предпринимателям, осуществляющим деятельность в сферах экономики, наиболее пострадавших вследствие пандемии. Субъектам малого предпринимательства предоставлена отсрочка по уплате налогов в местный бюджет.

Основная часть льгот носит стимулирующий характер и направлена на формирование благоприятного инвестиционного климата в сельского поселения Некрасовское.

4.2. Вопрос вовлечения в налогообложение объектов недвижимого имущества остается актуальным для формирования доходной базы местного бюджета сельского поселения.

Продолжена работа по инвентаризации земельных участков для выявления объектов, не учтенных в базах данных, используемых для налогообложения.

4.3. С 01 января 2021 года расширены границы налогообложения недвижимого имущества. В перечень объектов капитального строительства, в отношении которых налоговая база при исчислении налога на имущество определяется как кадастровая стоимость имущества, включены торговые центры и помещения площадью тысяча квадратных метров и более.

По сельскому поселению Некрасовское в перечень на 2021 год включены 2 объекта капитального строительства.

4.4. В 2020 году была проведена кадастровая оценка объектов капитального строительства, земельных участков в составе земель населенных пунктов и земель промышленности.

Полученные результаты кадастровой оценки применяются для целей налогообложения и взимания арендной платы с 01 января 2020 года.

В 2020 году на федеральным уровне приняты изменения и дополнения в акты Российской Федерации, касающиеся государственной регистрации недвижимости. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления наделяются полномочиями по проведению мероприятий по выявлению правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтенными, сведения о которых не внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) и которые, соответственно, не попадают под налогообложение.

В отношении выявленных объектов органы власти наделяются правом обратиться без доверенности от правообладателя в орган регистрации для внесения в ЕГРН сведений, необходимых для налогообложения.

Правительством области и Управлением Росреестра по Ярославской области утвержден план мероприятий «Наполнение Единого государственного реестра недвижимости необходимыми сведениями» на 2021 год и последующие годы. Планом предусмотрены сроки и порядок информационного взаимодействия в процессе формирования сведений об объектах недвижимости, в том числе по ранее учтенным объектам, отсутствующим правообладателям, сведениям, необходимым для определения кадастровой стоимости и уточнения ЕГРН.

4.5. В соответствии с дополнениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, разработана нормативная база для оценки налоговых расходов сельского поселения Некрасовское.

В целях обеспечения контроля результативности налоговых льгот и оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в форме льгот утвержден порядок оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Некрасовское.

**5.** Мероприятия по реализации налоговой политики, планируемые

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

5.1. Оценка эффективности налоговых льгот, подготовка для рассмотрения предложений по расширению социальных и инвестиционных льгот.
В 2022 году предстоит решить следующие задачи:
- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах;
- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.

В очередном налоговом периоде будет продолжена работа, направленная на повышение уровня собираемости налогов и улучшения их администрирования. На уровне сельского поселения будут проводиться мероприятия по легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет. Будет продолжена работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налогооблагаемой базы, в рамках работы которой будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума.

Будет продолжена работа по увеличению доходов бюджета в рамках выполнения Плана по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета сельского поселения Некрасовское Ярославской области.
Предоставление налоговых льгот на предстоящий налоговый период не предполагается. Налоговая политика органов местного самоуправления сельского поселения Некрасовское Ярославской области на 2022 - 2023 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в бюджет сельского поселения.